



ELŐTERJESZTÉS

a Bács-Kiskun Vármegyei Közgyűlés
Pénzügyi és Eljárásjogi Bizottsága
részére

Tárgy: Bács-Kiskun Vármegye Önkormányzata 2023. évi éves összesített közbeszerzési tervének elfogadása

Az előterjesztést készítette:

dr. Bankó Ágnes
közbeszerzési referens

Törvényességi véleményezésre megkapta:

dr. Svircevic Nikola
vármegyei aljegyző,
jogi irodavezető

Törvényességi észrevételem nincs:


dr. Bajmócné dr. Balázs Tímea
vármegyei jegyző



Szám: 3289-1/2023.

ELŐTERJESZTÉS

a Bács-Kiskun Vármegyei Közgyűlés
Pénzügyi és Eljárásjogi Bizottsága
részére

Tárgy: Bács-Kiskun Vármegye Önkormányzata 2023. évi éves összesített közbeszerzési tervének elfogadása

Tisztelt Bizottság!

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 5. § (1) bekezdés c) pont cd) alpontja alapján Bács-Kiskun Vármegye Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) közbeszerzésre kötelezett, így a törvény erejénél fogva ajánlatkérőnek minősül.

A Kbt. 42. § (1) bekezdése szerint az 5. § (1) bekezdésében meghatározott ajánlatkérők - a központi beszerző szervek kivételével - a költségvetési év elején, legkésőbb március 31. napjáig éves összesített közbeszerzési tervet (a továbbiakban: közbeszerzési terv) készítenek az adott évre tervezett közbeszerzéseikről. A közbeszerzési tervet az ajánlatkérő legalább öt évig megőrzi. A közbeszerzési terv nyilvános. E § (2) bekezdése szerint a közbeszerzési terv elkészítése előtt az ajánlatkérő indíthat közbeszerzési eljárást, amelyet a tervben szintén megfelelően szerepeltetni kell.

A Kbt. 42. § (3) bekezdése szerint a közbeszerzési terv nem vonja maga után az abban megadott közbeszerzésre vonatkozó eljárás lefolytatásának kötelezettségét. Az ajánlatkérő a közbeszerzési tervben nem szereplő közbeszerzésre vagy a tervben foglaltakhoz képest módosított közbeszerzésre vonatkozó eljárást is lefolytathat. Ezekben az esetekben a közbeszerzési tervet módosítani kell az ilyen igény vagy egyéb változás felmerülésekor, megadva a módosítás indokát is.

E § (4) bekezdése kimondja, hogy az ajánlatkérő köteles a Közbeszerzési Hatóság vagy a jogszabályban az ajánlatkérő ellenőrzésére feljogosított szerv kérésére a közbeszerzési tervét megküldeni.

A közbeszerzési tervet illetően a Kbt., illetve a végrehajtási rendeletei nem írják elő mintadokumentum alkalmazását, hanem a Kbt. 42. § (5) bekezdése szerint a közbeszerzési terv minimális adattartalmát e törvény felhatalmazása alapján alkotott jogszabály határozza meg.

Ez a jogszabály az elektronikus közbeszerzés részletes szabályairól szóló 424/2017. (XII. 19.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet), amelynek 7. § (5) bekezdése a következőket tartalmazza:

„Az ajánlatkérő a Kbt. 42. § (1) bekezdése szerinti közbeszerzési terv minimális adattartalmaként az EKR-ben megadja:

- a) a közbeszerzés tárgyát,
- b) a közbeszerzés tervezett mennyiségét,
- c) a közbeszerzésre irányadó eljárási rendet,
- d) a tervezett eljárás fajtáját,
- e) az eljárás megindításának tervezett időpontját, és
- f) a szerződés teljesítésének várható időpontját.”

A fentiek alapján az Önkormányzat a Korm. rendelet 7. § (5) bekezdésében foglalt adatokat szerepelteti a közbeszerzési tervében a közbeszerzés tárgya (árubeszerzés, építési beruházás, szolgáltatás megrendelés, építési koncesszió, szolgáltatási koncesszió) szerinti bontásban.

A Kbt. 15. § (1) bekezdése alapján a közbeszerzési és koncessziós beszerzési eljárásokra kétféle értékhatár vonatkozhat:

- a) európai uniós jogi aktusban meghatározott közbeszerzési és koncessziós beszerzési értékhatárok (a továbbiakban: uniós értékhatárok);
- b) a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott közbeszerzési és koncessziós beszerzési értékhatárok (a továbbiakban: nemzeti értékhatárok).

Uniós értékhatárok

A Kbt. 15. § (2) bekezdése szerint az uniós értékhatárokat időszakonként az Európai Bizottság állapítja meg és teszi közzé az Európai Unió Hivatalos Lapjában.

Az uniós értékhatárokat az Európai Bizottság a vonatkozó irányelvekben meghatározott eljárások szerint főszabályként két évente vizsgálja felül és amennyiben szükséges, hozzáigazítja a Világkereskedelmi Szervezet (WTO) keretein belül született Kormánybeszerzési Megállapodásban rögzített értékhatárokhöz.

A legutóbbi felülvizsgálatra 2021. november 10-én került sor, ekkor 2022. január 1-jétől kezdődően két éves időtartamra – így a 2023. évre is irányadóan – állapították meg az értékhatárokat, azaz az uniós értékhatárok 2023. évben nem változnak a 2022. évihez képest.

A klasszikus ajánlatkérőkre vonatkozó értékhatárok eredetileg a 2014/24/EU irányelv 4. cikkében kerültek meghatározásra, a legutóbbi módosításokat a 2021/1952/EU bizottsági rendelet tartalmazza. A koncessziókra vonatkozó értékhatárok pedig a 2014/23/EU irányelv 8. cikkében találhatók, melyeket legutóbb a 2021/1951/EU bizottsági rendelet módosításaival aktualizált az Európai Bizottság. A rendeletek 2022. január 1-jén léptek hatályba, valamennyi tagállamban kötelezők és közvetlenül alkalmazandók.

Az Európai Bizottság közzétette továbbá a 2021/C 457/01 számú közleményét, melyben közreadta a rendeletekben meghatározott uniós közbeszerzési értékhatárok nemzeti valutákban kifejezett értékeit.

Az önkormányzatok esetében az uniós értékhatárok és azok forintban kifejezett értékei a következők:

- a) árubeszerzés esetében 215.000 euró (75.245.700 Ft),
- b) építési beruházás esetében 5.382.000 euró (1.883.592.360 Ft),
- c) szolgáltatás megrendelése esetében 215.000 euró (75.245.700 Ft),
- d) építési koncesszió esetében 5.382.000 euró (1.883.592.360 Ft),
- e) szolgáltatási koncesszió esetében 5.382.000 euró (1.883.592.360 Ft).

A Kbt. 3. mellékletében (2014/25/EU irányelv XVII. mellékletében) felsorolt szociális és egyéb szolgáltatásokra irányuló szolgáltatási szerződések esetében az uniós értékhatár és annak forintban kifejezett értéke 750.000 euró, azaz 262.485.000 forint.

Nemzeti értékhatárok

A Kbt. 15. § (3) bekezdése alapján az egyes beszerzési tárgyak esetében alkalmazandó nemzeti értékhatárokat a központi költségvetésről szóló törvényben évente kell meghatározni.

Magyarország 2023. évi központi költségvetéséről szóló 2022. évi XXV. törvény 77. § (1) bekezdése alapján az önkormányzatok esetében a Kbt. 15. § (1) bekezdés b) pontja szerinti nemzeti közbeszerzési értékhatár 2023. január 1-jétől 2023. december 31-éig

- a) árubeszerzés esetében 15,0 millió forint,
- b) építési beruházás esetében 50,0 millió forint,
- c) építési koncesszió esetében 100,0 millió forint,
- d) szolgáltatás megrendelése esetében 15,0 millió forint,
- e) szolgáltatási koncesszió esetében 30,0 millió forint.

A fentiek alapján nem változtak a nemzeti értékhatárok a 2022. évre vonatkozóan meghatározott értékhatárokhoz viszonyítva.

A fentiekben ismertetett értékhatárok a Kbt. 16. §-ának rendelkezéseire is figyelemmel általános forgalmi adó nélkül számítottak, és ekként figyelembe veendő értékek.

Tájékoztatom a Tisztelt Bizottságot, hogy a 2023. évi közbeszerzési terv a jelenlegi ismereteink alapján az Önkormányzat 2023. évre tervezett beszerzéseinek áttekintését követően, és a benyújtott, elbírált pályázatokra figyelemmel került összeállításra. A 2023. évi közbeszerzési tervben egyelőre a következő hat közbeszerzési eljárás kerül betervezésre:

1. A 2022. évi éves összesített közbeszerzési tervben is szereplő, de 2023. évben induló közbeszerzések

1.1.

Nyomdai szolgáltatások a TOP-5-3-2-17-BK1-2019-00002 azonosító számú projektben

Az Önkormányzat 2021. évben uniós közbeszerzési eljárást indított a TOP-5-3-2-17-BK1–2019-00002 azonosító számú projekt keretében nyomdai szolgáltatások beszerzése érdekében, melynek eredményeként 2022. évben megkötésre kerültek a vállalalkozási szerződések a nyertes ajánlattevőkkel. A közbeszerzés 2. része esetében a szerződés – a teljesítése lehetetlenné válása miatt – 2022. év nyarán megszűnt. Az Önkormányzat beszerzési igénye azonban továbbra is fennállt, módosított műszaki tartalommal el kívánta készíttetni a mesekönyvet, legendáskönyvet, klímakódexet, foglalkoztató füzetet, térképet, továbbá új beszerzési igényként szóróajándékokat (1.000 darab bevásárlókocsi érme, 1.000 darab kör alakú hűtőmágnes, 1.000 darab szublimációs nyakpánt és 1.000 darab toll). Az újabb közbeszerzési eljárás indítását 2022. negyedik negyedévére terveztük. Tekintettel arra, hogy ezt az eljárást uniós eljárásrendben kell lefolytatni, benyújtottuk az indításhoz szükséges dokumentumokat az ellenőrzést végző szervezetekhez. A minőség-ellenőrzés várhatóan 2023. első negyedévében fejeződik be, így az eljárás indítására 2023. második negyedévében kerül sor.

1.2.

Nyomdai szolgáltatások (kiadvány, versgyűjtemény, foglalkoztató kiadvány, „útlevél”, képeslap, könyv, túratérkép) a TOP-5.3.2-17-BK1-2021-00004 azonosító számú, „Petőfi200” című projekt keretében

A közbeszerzés szintén szerepelt a 2022. évi közbeszerzési tervben. Hasonlóan, mint az 1.1. pontban szereplő közbeszerzés esetében, ezt az eljárást is uniós eljárásrendben kell lefolytatni. A minőség-ellenőrzés 2023. januárjában fejeződött be, így az eljárás indítására ezt követően kerülhetett sor. Az ajánlatok bontása 2023. március 1. napján megtörtént.

2. TOP PLUSZ-3.1.1-21-BK1-2022-00001 azonosító számú. „Bács-Kiskun megyei Pak-tum plusz” című projekt megvalósításához kapcsolódó közbeszerzések

A 2022. évi közbeszerzési tervben szerepeltek az alábbi közbeszerzések:

- a) Informatikai eszközök beszerzése szakmai megvalósítók részére
- b) Kommunikációs kampány, rendezvény a társadalmi vállalkozások megismerése céljából
- c) Kiemelt ágazatokra vonatkozó stratégiák elkészítése.

A 2022. évi közbeszerzési terv a Bizottság 59/2022. (IX. 30.) PEB határozatával módosításra került azzal az indokkal, hogy a fenti eljárások indítására nem 2022. évben, hanem 2023. évben kerül sor a projektben szükséges megelőző tevékenységek okán, így ez az árubeszerzés és két szolgáltatás megrendelés a közbeszerzési tervből törlésre került.

A fenti eljárások közül Bács-Kiskun Vármegye Önkormányzata, mint ajánlatkérő 2023. évben az a) és b) pontokban foglalt eljárások indítását tervezi, erre tekintettel ezt a két eljárást a 2023. évi közbeszerzési tervben ismét szerepeltetni kell.

A c) pontban foglalt közbeszerzés tárgyának meghatározása viszont – összhangban a TOP_PLUSZ-3.1.1-21-BK1-2022-00001 azonosító számú projekt költségvetésében foglaltakkal – módosul a következőre:

Vármegyei szintű ágazati stratégiai dokumentumok kidolgozása.

Ezt a közbeszerzés szintén szerepeltetni kell a 2023. évi közbeszerzési tervben a fentiek szerinti tárgyra vonatkozóan.

3. További új beszerzési igények

- Nyomdai szolgáltatás - a Bács Megyeháza újság 2023. őszi lapszámának nyomdai kivitelezése
- Nyomdai szolgáltatás - a Bács Megyeháza újság 2024. tavaszi lapszámának nyomdai kivitelezése

Az Önkormányzat évente három alkalommal megjelenteti a Bács Megyeháza újságot. Lehetőség nyílt arra, hogy a TOP-5.3.2-17-BK1-2018-00001 azonosító számú, „Az Érték-Élmény-Egészség megjelenítése közösségi programokban” című projekt keretében, a megítélt többlettámogatásból finanszírozva kerüljön kiadásra a Bács Megyeháza újság 2023. évi őszi lapszáma.

A Bács Megyeháza újság 2024. tavaszi lapszámának nyomdai kivitelezését nem támogatásból, hanem saját forrásból finanszírozza az Önkormányzat, ez indokolja a külön közbeszerzési eljárás keretében történő beszerzést.

Ennek a két közbeszerzésnek a becsült értéke (figyelemmel a részekre bontás tilalmára) meghaladja az uniós közbeszerzési értékhatárt, erre tekintettel e nyomdai kivitelezések érdekében is közbeszerzési eljárásokat kell lefolytatnia az Önkormányzatnak, uniós eljárásrendben.

A fentiek alapján az Önkormányzat 2023. évre tervezett közbeszerzési eljárásai a következők:

1. Informatikai eszközök beszerzése szakmai megvalósítók részére-
2. Nyomdai szolgáltatások (kiadvány, versgyűjtemény, foglalkoztató kiadvány, „útle-vél”, képeslap, könyv, túratérkép)
3. Nyomdai szolgáltatások (Legendáskönyv2; mesekönyv2; térkép2; foglalkoztató füzet; klíma kódex (1-3), szóróajándékok)
4. Kommunikációs kampány, rendezvény a társadalmi vállalkozások megismerése céljából
5. Vármegyei szintű ágazati stratégiai dokumentumok kidolgozása.
6. Nyomdai szolgáltatás (Bács Megyeháza újság 2023. évi őszi száma nyomdai kivitelezése)
7. Nyomdai szolgáltatás (Bács Megyeháza újság 2024. tavaszi lapszámának nyomdai kivitelezése)

Bács-Kiskun Megyei Önkormányzat Közgyűlésének Bács-Kiskun Vármegye Önkormányzata Közgyűlése és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 10/2022. (XI. 29.) önkormányzati rendelete 2. melléklete szerint az Önkormányzat közbeszerzési tervének jóváhagyása és módosítása a Bács-Kiskun Vármegyei Közgyűlés Pénzügyi és Eljárásjogi Bizottsága hatáskörébe tartozik.

Kérem a Tisztelt Bizottságot, hogy az előterjesztést tárgyalja meg és a határozat-tervezet szerinti döntését szíveskedjen meghozni.

Kecskemét, 2023. március 23.



Rideg László
elnök

HATÁROZAT - TERVEZET

Bács-Kiskun Vármegyei Közgyűlés Pénzügyi és Eljárásjogi Bizottsága
.../2023. (.....) PEB határozata

Bács-Kiskun Vármegye Önkormányzata 2023. évi éves összesített közbeszerzési tervének elfogadása

A Bács-Kiskun Vármegyei Közgyűlés Pénzügyi és Eljárásjogi Bizottsága megtárgyalta Rideg Lászlónak, a vármegyei közgyűlés elnökének 3289-1/2023. számú előterjesztését és az alábbi határozatot hozza:

1. A bizottság Bács-Kiskun Vármegye Önkormányzata 2023. évi éves összesített közbeszerzési tervét a határozat melléklete szerinti tartalommal fogadja el.
2. A bizottság felkéri a vármegyei közgyűlés elnökét az év közben szükségessé váló közbeszerzési tervi módosítások előterjesztésére.

Felelős: Rideg László, elnök

Határidő: Folyamatos, 2023. december 31-ig

3. A bizottság felkéri a vármegyei jegyzőt, hogy intézkedjen a közbeszerzési tervnek az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben történő közzététele érdekében.

Felelős: dr. Bajmócyné dr. Balázs Tímea, vármegyei jegyző

Határidő: Azonnal

Értesülnek: vármegyei közgyűlés tisztségviselői, tagjai, vármegyei jegyző, vármegyei aljegyző