



3.

ELŐTERJESZTÉS
a Bács-Kiskun Vármegyei Közgyűlés
2023. március 31-i ülésére

Tárgy: Bács-Kiskun Vármegye Integrált Területi Program 2021-2027 második számú módosítása

Az előterjesztést készítette:

Moiskó Csilla
elnöki kabinetiroda vezetője

Tárgyalásra megkapta:

közgyűlés bizottságai

Törvényességi véleményezésre megkapta:

Dr. Svircevic Nikola
vármegyei aljegyző,
jogi irodavezető

Törvényességi észrevételem nincs:


dr. Bajmócyné dr. Balázs Tímea
vármegyei jegyző



BÁCS-KISKUN VÁRMEGYEI KÖZGYŰLÉS ELNÖKE

Szám: 3280-1/2023.

ELŐTERJESZTÉS a Bács-Kiskun Vármegyei Közgyűlés 2023. március 31-i ülésére

Tárgy: Bács-Kiskun Vármegye Integrált Területi Program 2021-2027 második számú módosítása

Tisztelt Közgyűlés!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 27. § (1) bekezdése szerint a vármegyei önkormányzat területi önkormányzat, amely törvényben meghatározott területfejlesztési, vidékfejlesztési, területrendezési, valamint koordinációs feladatokat lát el. Az Mötv. alapján a területfejlesztés lett a vármegyei önkormányzatok egyik legfontosabb feladata.

Az elmúlt két év egyik kiemelt feladata volt a 2014-2020 közötti uniós tervezési időszakhoz kapcsolódóan elfogadott, átfogó céljait tekintve 2030-ig érvényes területfejlesztési koncepció felülvizsgálata, aktualizálása, módosítása, valamint a 2021-2027-es időszakra új területfejlesztési program kialakítása. A 2021-2027-es európai uniós fejlesztési ciklusra való felkészülés keretében a Bács-Kiskun Vármegye Önkormányzata elkészítette a vármegyei területfejlesztési tervdokumentumokat, közöttük:

- a vármegyei területfejlesztési koncepciót,
- a vármegyei területfejlesztési programot,
- a fenti két dokumentum környezeti hatásvizsgálatát,
- a fenti két dokumentum területi hatásvizsgálatát, valamint
- az előzetes integrált területi programot és annak 1. számú módosítását.

A tervezési munka során figyelembe kellett venni az 1/2014. (I. 3.) OGY határozattal elfogadott Nemzeti Fejlesztés 2030 – Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Koncepcióban, valamint a területfejlesztési koncepció, a területfejlesztési program és a területrendezési terv tartalmi követelményeiről, valamint illeszkedésük, kidolgozásuk, egyeztetésük, elfogadásuk és közzétételük részletes szabályairól szóló 218/2009. (X. 6) Korm. rendeletben és a Pénzügyminisztérium által kiadott „Útmutató a megyei önkormányzatok, a

főváros és a kiemelt térségi fejlesztési tanácsok számára a 2021-2027 közötti tervezési időszakra, valamint a területfejlesztési koncepciók felülvizsgálatához, módosításához” című dokumentumban foglaltakat, illetve a terveknek összhangban kell lennie a releváns, Bács-Kiskun vármegyét érintő térségi fejlesztési tervekkel is.

A Pénzügyminiszter, mint a területfejlesztés stratégiai tervezéséért felelős miniszter jóváhagyása, illetve a Dél-alföldi gazdaságfejlesztési zóna fejlesztéséért felelős kormánybiztos egyetértő támogató nyilatkozata után a 22/2021. (IV. 13.) határozattal döntés született a „BÁCSKISKUN2030 - Bács-Kiskun Megye Területfejlesztési Koncepciója – I. Előkészítő fázis” című dokumentum, a 23/2021. (IV. 13.) határozattal a „BÁCSKISKUN2030 - Bács-Kiskun Megye Területfejlesztési Koncepciója (II. Javaslattevő fázis)” című dokumentum, a 24/2021. (IV. 13.) határozattal a „BÁCSKISKUN2030 - Bács-Kiskun Megye Területfejlesztési Programja - Stratégiai programrész (Előkészítő fázis)” című dokumentum, a 25/2021. (IV. 13.) határozattal a „BÁCSKISKUN2030 - Bács-Kiskun Megye Területfejlesztési Programja - Operatív programrész (Javaslattevő fázis)” című dokumentum, a 26/2021. (IV. 13.) határozattal a „BÁCSKISKUN2030 - Bács-Kiskun Megye Területfejlesztési Koncepció területi hatásvizsgálata” című dokumentum, illetve a 27/2021. (IV. 13.) határozattal a „BÁCSKISKUN2030 - Bács-Kiskun Megye Területfejlesztési Program területi hatásvizsgálata” című dokumentum elfogadásáról.

Az Európai Unió 2021-2027 közötti fejlesztési forrásainak hazai felhasználását megalapozó programdokumentumok országos szintű kidolgozása megtörtént. Magyarország e forrásból finanszírozott fejlesztési programjait hazánk és az Európai Bizottság között létrejövő Partnerségi Megállapodás tartalmazza. A keretdokumentumra alapozva elkészültek a különböző területi vagy szakágazati tematikus lehatárolású operatív programok. A területi sajátosságok hatékonyabb kezelése, valamint a helyi szükségletekre való eredményesebb reagálás jegyében került kidolgozásra a területi beavatkozási logikájú Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Plusz (a továbbiakban: TOP Plusz). A TOP Plusz elfogadására került 2022. december 22-én a C(2022)10008 számú Bizottsági határozattal.

A terület- és településfejlesztési beavatkozásokat tartalmazó, helyi gazdaságfejlesztési, foglalkoztatási, infrastruktúra-, település- és közszolgáltatás-fejlesztési, valamint turisztikai elemeket támogató TOP Plusz lehetőséget biztosít a területi szereplők igényei és szükségletei alapján meghatározott fejlesztések megvalósítására.

A kizárólag a TOP Plusz források felhasználása érdekében készítettük el az integrált, stratégiai gondolkodásra alapozott dokumentumot **Bács-Kiskun Vármegye Integrált Területi Programja 2021-2027** (a továbbiakban: **Bács-Kiskun vármegyei ITP**) címmel. A Bács-Kiskun vármegyei ITP Bács-Kiskun vármegye koncepcionális és programszintű fejlesztési elképzeléseit vezeti össze a TOP Plusz támogatható intézkedésekkel. Célja annak meghatározása, hogy a TOP Plusz egyes támogatható területein mekkora forrás kerüljön felhasználásra, és ehhez milyen számszerűsíthető eredmények párosulhatnak, valamint az, hogy a vármegyében követhetővé váljon a TOP Plusz forrásainak területi szintű felhasználása és eredményessége. A vármegyei, a 2021-2027 időszakra vonatkozó TOP

Plusz pénzügyi keretének területi felosztásáról az 1086/2022. (II. 23.) Korm. határozat rendelkezik.

Az előzetes Bács-Kiskun megyei ITP (1.0)-t a Bács-Kiskun Megyei Közgyűlés 49/2021. (VI. 25.) határozattal a „Bács-Kiskun Megye Integrált Területi Programja 2021-2027” című határozatával fogadta el. A Kormány az 1658/2021. (IX.24) Korm. határozatával elfogadta Bács-Kiskun vármegye előzetes integrált területi programját, annak szakpolitikai célkitűzéseit, a 7 éves, prioritások és intézkedések közötti forrásallokációját, az indikátorok célértékeit. 2022 tavaszán a vármegyei közgyűlés 32/2022 (V.13) határozatában elfogadta a Bács-Kiskun Megye Előzetes Integrált Területi Programja 2021-2027 (2.0) című dokumentum 1. számú módosítását, melyet azonban a Kormány nem tárgyalta.

Jelen módosítás az 1658/2021. (IX. 24.) Korm. határozatban a Kormány által elfogadott Bács-Kiskun vármegyei ITP (1.0) módosítására irányul, figyelembe véve az időközben elkészített 2.0 verziót is. A jelenlegi ITP módosítást a TOP Plusz elfogadása indokolja. Az elfogadott operatív program legfőbb változásai a korábbi egyeztetési verzióhoz képest az alábbiak:

- A TOP Plusz 1.1 intézkedésből önálló prioritás jött létre TOP Plusz 6. prioritási tengelyként. A prioritások új megnevezése: 1. prioritás: Élhető vármegye; 6. prioritás: Versenyképes vármegye.
- A TOP Plusz forráskeretének legalább 65%-át a legkevésbé fejlett négy régióban szükséges felhasználni.
- A TOP Plusz forráskeret legalább 10%-át a komplex programmal fejlesztendő járá-sokban (36 LHH járás) szükséges felhasználni.
- A 4 és 5 számjegyű, állami tulajdonban lévő közutak fejlesztésére a TOP Plusz 1. és 6. prioritások együttes keretösszegének legfeljebb 15%-a fordítható, a 290/2014. (XI. 6.) Korm. rendelet szerinti kedvezményezett járásokban megvalósuló fejlesztésekre, kiemelt figyelemmel a 36 komplex programmal fejlesztendő járásra. Nem kedvezményezett járásban indokolt esetben (pl.: több járást érintő úthálózat folyta-tólagos felújítása vagy hátrányos helyzetű járás teljes úthálózatának igazoltan megfelelő útminősége esetén) fordítható támogatás.
- Energetikai fejlesztésekre a TOP Plusz 2. prioritáson vissza nem térítendő támoga-tás tervezett a 290/2014. (XI. 26.) Korm. rendelet szerinti kedvezményezett járá-sokban, valamint az 5.000 fő alatti településeken megvalósuló fejlesztések eseté-ben. Az ország többi területén megvalósuló fejlesztések esetén kombinált (hi-tel+VNT) támogatás tervezett. Az eszköz alkalmazásának közgazdasági indoka a támogatott tevékenységek részbeni megtérülő jellege.
- A TOP Plusz az alap és középfokú köznevelési intézmények, illetve kollégiumok fejlesztésére tervezett források legalább 90%-át az állami intézmények támogatá-sára fordítja. Magán oktatási intézményeket nem támogat.
- A TOP Plusz a 36 komplex programmal fejlesztendő járás területén megvalósuló beruházások támogatására fordítja az alap- és középfokú köznevelési intézmények fejlesztésére tervezett keretösszeg legalább 15%-át.
- A TOP Plusz a 36 komplex programmal fejlesztendő járás területén megvalósuló beruházások támogatására fordítja a helyi egészségügyi és szociális infrastruktúra

fejlesztésére tervezett keretösszeg legalább 15%-át.

- Fenntartható városfejlesztés keretében az útberuházások stratégiával alátámasztva támogathatók.
- Szociális célú városrehabilitáció célú projektekben alapvető elvárás lett a deszegregáció megvalósítása a program keretében a szegregált területen élő hátrányos helyzetű lakosok egy része a város integrált területére kell költözzön, ezzel csökkentve a meglévő szegregátum, veszélyeztetett terület méretét, lakos- és lakásszámát.

A fenti változások indokoltá teszik a vármegyei előzetes ITP-k, így az előzetes Bács-Kiskun vármegyei ITP ismételt felülvizsgálatát is -, amelyek az irányító hatóság által lezárt minőségbiztosításokat követően kerülhetnek Kormány elé újból benyújtásra.

Az előzetes Bács-Kiskun vármegyei ITP jelen módosítása a fentiek értelmében a következőkre terjed ki:

- a TOP_Plusz-3.3.4-21 forráskeret felhasználásának tervezésénél szükséges volt érvényesíteni, hogy a vármegyei keret 90%-a a tankerületi központokra kerüljön allokálásra, mely operatív program elfogadási feltétel. A tankerületi központok a „Kiemelt kedvezményezett” forrásfelhasználási módba tartoznak, illetve a fenntartható városok területén megvalósuló fejlesztéseket ezek forrásfelhasználási módjára, a 3.4.1 Fenntartható humán infrastruktúra felhívásra terveztük;
- a 3.4.1 "Fenntartható humán infrastruktúra" felhívásra, fenntartható város forrásfelhasználási mód tartalmazza a Bács-Kiskun Megyei Pedagógiai Szakszolgálat fejlesztési igényét is;
- új felhívás kerül betervezésre TOP_Plusz-1.1.1 „Klímatudatosság, éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodás” címmel 500 millió Ft keretösszeggel;
- a TOP Plusz 1.1 intézkedésből önálló prioritás jött létre TOP Plusz 6. prioritási tengelyként, így az 1. prioritásról a 6. prioritásra soroltuk át a „Helyi gazdaságfejlesztés”, a „4 és 5 számjegyű utak fejlesztése”, a „Helyi és térségi turizmusfejlesztés”, az „Aktív turizmus fejlesztése”, a „Fenntartható versenyképes városfejlesztés” című felhívásokat;
- az energetikai fejlesztések esetében a kombinált (hitel+VNT) támogatás a kecskeméti járás 5000 fő feletti településeit érinti;
- Baja közigazgatási területén megvalósuló fejlesztéseket a fenntartható város forrásfelhasználási módba soroltuk át;
- a TOP_Plusz-1.2.1, a TOP_Plusz-1.2.3, a TOP_Plusz-1.3.1, a TOP_Plusz-1.3.2, a TOP_Plusz-2.1.1, a TOP_Plusz-2.1.2, a TOP_Plusz-2.1.4, a TOP_Plusz-3.1.1, a TOP_Plusz-3.1.3, a TOP_Plusz-3.3.1, a TOP_Plusz-3.3.2, a TOP_Plusz-3.3.3, a TOP_Plusz-3.4.1, a TOP_Plusz-6.1.1, a TOP_Plusz-6.1.3 és a TOP_Plusz-6.2.1 felhívások kapcsán forrásátcsoportosításokat kezdeményezünk.

A határozat-tervezet mellékletét képező Bács-Kiskun vármegyei ITP (3.0) a TOP Plusz végleges változata, az 1086/2022. (II. 23.) Korm. határozat és a Miniszterelnökség „Útmutató a vármegyék integrált területi programjának kidolgozásához és megvalósításához

2021-2027” 4.0 verziószámú dokumentuma alapján került átdolgozásra, előre meghatározott formai és tartalmi követelmények szerint.

A Bács-Kiskun vármegyei ITP (3.0) egyeztetési változata véleményezésre megküldésre került a Miniszterelnökségnek, a Területfejlesztési Programok Végrehajtásáért Felelős Irányító Hatóságnak, amely a dokumentumot jóváhagyta.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést a határozat-tervezetben foglaltak szerint szíveskedjenek elfogadni.

Kecskemét, 2023. március 23.



Rideg László
elnök

HATÁROZAT - TERVEZET

Bács-Kiskun Vármegye Önkormányzata Közgyűlésének
.../2023. (III.31.) határozata

Bács-Kiskun Vármegye Integrált Területi Program 2021-2027 második számú módosításának elfogadása

A Bács-Kiskun Vármegye Önkormányzata Közgyűlése megtárgyalta Rideg Lászlónak, a vármegyei közgyűlés elnökének 3280-1/2023. számú előterjesztését és az alábbi határozatot hozza:

A közgyűlés elfogadja a Bács-Kiskun Vármegye Integrált Területi Program 2021-2027 második számú módosítását a határozat melléklete szerinti tartalommal.

Felelős: Rideg László vármegyei közgyűlési elnök

Határidő: azonnal

Értesülnek: vármegyei közgyűlés tisztségviselői, tagjai, vármegyei aljegyző, Miniszterelnökség