



3.

ELŐTERJESZTÉS
a Bács-Kiskun Vármegyei Közgyűlés
2023. április 28-i ülésére

Tárgy: „Bács-Kiskun vármegyei foglalkoztatás- és gazdaságfejlesztési együttműködés – Foglalkoztatási és Gazdaságfejlesztési Stratégia” című dokumentum elfogadása

Az előterjesztést készítette:

Cseuz László
projektmenedzser


Tárgyalásra megkapta:

közgyűlés bizottságai

Törvényességi véleményezésre megkapta:

Dr. Svirčević Nikola
vármegyei aljegyző,
jogi irodavezető

Törvényességi észrevételem nincs:


dr. Bajmócyné dr. Balázs Tímea
vármegyei jegyző



BÁCS-KISKUN VÁRMEGYEI
KÖZGYŰLÉS ELNÖKE

Szám: 3046-38/2023.

ELŐTERJESZTÉS
a Bács-Kiskun Vármegyei Közgyűlés
2023. április 28-i ülésére

Tárgy: „Bács-Kiskun vármegyei foglalkoztatás- és gazdaságfejlesztési együttműködés – Foglalkoztatási és Gazdaságfejlesztési Stratégia” című dokumentum elfogadása

Tisztelt Közgyűlés!

A Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Plusz keretében a TOP_PLUSZ-3.1.1-21 kódszámú és „Megyei foglalkoztatási-gazdaságfejlesztési együttműködések” tárgyú felhívásra benyújtott, TOP_Plusz-3.1.1-21-BK1-2022-00001 azonosítószámú és „Bács-Kiskun megyei Paktum Plusz” című pályázatának (továbbiakban: Projekt) megvalósítása megkezdődött, melynek célja vármegyei foglalkoztatási-gazdaságfejlesztési megállapodás, paktum megvalósítása, támogatása. A Projekt Bács-Kiskun vármegye egészére terjed ki, beleértve a két megyei jogú város (Kecskemét, Baja) területét is.

Vármegyénk valamennyi munkáltatója és munkavállalója számára nagy kihívást jelent a folyamatosan változó munkaerőpiac. Ez hívta életre a Projektet a jelenlegi, 2021-27-es pályázati ciklusra, amely a korábbi megyei paktum tapasztalataira és jó gyakorlataira építkezik.

Bács-Kiskun Vármegye Önkormányzata (továbbiakban: Önkormányzat), a Bács-Kiskun Vármegyei Önkormányzati Hivatal (továbbiakban: Önkormányzati Hivatal) és a Bács-Kiskun Vármegyei Kormányhivatal (továbbiakban: Kormányhivatal) konzorciuma által benyújtott projektjavaslat 100% támogatási intenzitású, bruttó 3,347 milliárd Ft összegű vissza nem térítendő támogatásban részesült, a 2022. március 29-én kelt Támogatási Szerződésben részletezettek szerint, amely alapján a fizikai megvalósítás ténylegesen 2022. július 01. nappal vette kezdetét.

A Projekt keretében a más programoktól való szakpolitikai szintű lehatárolás eredményeként a 30 év feletti inaktívok, valamint az 50 év feletti regisztrált álláskeresőkre vonatkozó célcsoportok támogatása valósulhat meg.

A Projekt előkészítési szakaszában az Önkormányzati Hivatal közbeszerzési eljárással kiválasztott megbízottja, a HBH Stratégia és Fejlesztés Kft. elkészítette a „*Bács-Kiskun vármegyei foglalkoztatás- és gazdaságfejlesztési együttműködés - Foglalkoztatási és Gazdaságfejlesztési Stratégia*” című dokumentumot (továbbiakban: Stratégia).

Ez a Stratégia Bács-Kiskun vármegye aktuális gazdasági és foglalkoztatási helyzetére, a vármegye fejlesztési elképzeléseire, a támogató szervezethez benyújtott projektjavaslat és a hatályos pályázati Felhívás előírásaira alapozva született meg, részletesen bemutatva a tervezett intézkedések célrendszerét és tartalmát. A tervezés során kiemelt figyelem övezte a céljait, megvalósítóit, területi lefedettségét, illetve célcsoportjait tekintve hasonló, potenciálisan kapcsolódó projektekkel való összhang vizsgálatát, az egyértelmű és átfedésmentes lehatárolás biztosítását, továbbá a foglalkoztatás-gazdaságfejlesztési jövőkép és célrendszer kijelölése során meghatározó jelentőséggel bírt a vármegye hatályos, releváns stratégiai dokumentumaihoz való illeszkedés is.

A stratégiaalkotás során a területileg kiegyenlített fejlődés, a területi szemlélet, a helyi munkavállalás lehetőségeinek kialakítása, az esélyegyenlőség, a fenntarthatóság, a gazdasági igényeknek való megfelelés, a partnerség és nyilvánosság biztosítása, valamint az innovatív szemlélet fontos alapelveként fogalmazódott meg. Az összetett tervezési folyamat sikeres megvalósítása (a stakeholderek minél szélesebb körű bevonása, a különböző vélemények, szempontok becsatornázása, a határidők ütemezett tartása) érdekében ún. Koordinációs Munkacsoport (továbbiakban: KCS) került felállításra, amely a konzorciumi tagok képviselőiből - a projektvezetői és operatív szakmai feladatokat ellátó munkatársakból -, valamint a bevont külső szakértőkből alakult meg. A KCS a teljes tervezési szakaszban ellátta a koordinációs és vezetői döntés-előkészítő feladatokat.

A dokumentum kidolgozásakor alkalmazott főbb eszközök az alábbiak voltak:

- adat- és információgyűjtés, adatelemzés és -értékelés;
- fókuszcsoporthoz műhelytalálkozók és interjúk megvalósítása;
- két online kérdőíves primer felmérés lebonyolítása.

A műhelytalálkozók és interjúkon az azonosított főbb érintetti körök mindegyike képviseltette magát: térségi munkaadók, nagyfoglalkoztatók, munkaerő-kölcsönzők, kereskedelmi és gazdasági kamarák, egyházi és civil szervezetek (szociális, oktatási-nevelési, képzési, karitatív), valamint a vármegye döntéshozói, illetve a konzorciumi tagok.

A kérdőíves felmérések a vármegyei vállalkozások munkaerőpiaci igényeinek, fejlesztési elképzeléseinek, lehetséges együttműködési szándékainak feltérképezését, továbbá a települési önkormányzatok releváns tapasztalatainak közvetlen megismerését szolgálták.

A vármegye hatályos, releváns stratégiai dokumentumaihoz való illeszkedés biztosítása meghatározó jelentőséggel bírt a foglalkoztatási-gazdaságfejlesztési jövőkép és célrendszer kijelölése során.

A jövőképet ez alapján a következőképpen fogalmazza meg a Stratégia:

„Bács-Kiskun vármegye értékalapú, fejlett gazdaságának, vonzó vállalkozási környezetének, területileg kiegyenlített fejlettségének és a széles spektrumon elérhető, tisztességes megélhetést biztosító térségi munkalehetőségeknek köszönhetően élő és élhető hely, melynek társadalma és gazdasága egyaránt jól reagál a változó folyamatokra. A helyi termékek és szolgáltatások egyediek, innovatívak és valódi hozzáadott értéket képviselnek; a mezőgazdasági és élelmiszeripari termékek egészségesek és kiváló minőségűek;

a gazdasági élet szereplői aktívan együttműködnek és nagy hangsúlyt fektetnek a fenntarthatóságra, a természeti adottságok és a sokrétű épített és kulturális örökség emberléptékű hasznosítására.”

Az átfogó célok teljes mértékben megegyeznek a BácsKiskun2030 Stratégiai program átfogó céljaival:

1. Élhető város – élő vidék (település- és térségfejlesztés);
2. Intelligens gazdaság (gazdaságfejlesztés);
3. Belülről vezérelt ember és közösség (emberi erőforrás és közösségek fejlesztése).

Specifikus célként fogalmazódott meg továbbá:

- a Vállalkozás- és befektetésösztönzés, a gazdasági környezet javítása (S1);
- a helyi termékek és szolgáltatások továbbfejlesztése, piacra jutásuk támogatása (S2);
- a szociális gazdaság erősítése (S3);
- a foglalkoztatási szint javítása, a hátrányos helyzetű célcsoporttagok munkaerőpiacra lépésének és tartós ottmaradásának támogatása (S4);
- a térségi gazdaság működtetésében érintett szereplők együttműködéseinek előmozdítása (S5).

Mindezeket horizontális célok egészítik ki.

A részletes helyzetfeltárás és -értékelés során vizsgált legfőbb területek, illetve tényezők:

- a társadalmi helyzet és adottságok;
- gazdaság és infrastruktúra;
- negatív globális tényezők (klímaváltozás, pandémia, orosz-ukrán háborús konfliktus, nyersanyagár-robbanás) és összetett gazdasági-munkaerőpiaci hatásaik;
- a foglalkoztatási aktivitás változásai (kiemelt figyelemmel a nyilvántartott álláskeresők adatsorainak vizsgálatára);
- a korábbi paktum projektek tapasztalatai;
- azonosítható munkáltatói igények, aktuális trendek, a főbb helyi környezeti tényezők.

Mindezek eredményeinek rövid összefoglalása és rendszerezése SWOT-analízis formájában is megtörtént.

Meghatározó, hogy a Projekt keretében megjelölt célcsoportok (30 év feletti inaktívok; 50 év feletti regisztrált álláskeresők) körébe tartozók támogatása jelentős szűkítést jelent a korábbi paktum programmal összehasonlítva – azzal együtt, hogy a teljes, rendelkezésre álló munkaerő-tartalék is csökkent a 2010-es évek gazdasági-foglalkoztatási trendjeinek eredményeként –, a munkaerőpiacot jelenleg sokkal inkább a rendelkezésre álló szabad kapacitások hiánya jellemzi a magasan kvalifikált munkaerő és a képzettséget nem igénylő munkakörök tekintetében egyaránt. Emellett az inaktívok felkutatása és programba vonása különösen nehéz: rendkívül erőforrás-igényes és komoly helyismeretet, helyi beágyazottságot követel meg a konzorciumi tagoktól, akik ún. foglalkoztatást elősegítő szolgáltatásokon és foglalkoztatást elősegítő tevékenységeken keresztül segítik a megvalósítást.

A Stratégia intézkedési terve konzorciumi tagok szerinti bontásban mutatja be a megvalósítandó tevékenységeket:

- A konzorciumvezető Önkormányzat feladatai közé tartozik a vármegyei szintű ágazati stratégiai dokumentumok kidolgozása (körforgásos gazdaság stratégia,

energiaközösségi terv, turizmusfejlesztési terv, logisztikai terv), illetve megújítása (marketingstratégia); a Paktum Plusz Iroda működtetése és a foglalkoztatási célú kormányzati intézkedések megvalósulásának segítése; valamint a figyelemfelkeltés, marketing a minél szélesebb körű partnerség megteremtésére és a Projekt tudatosítására az együttműködésben érintett partnerek, valamint a szélesebb nyilvánosság körében.

- Az Önkormányzati Hivatal tevékenységei között elsőként említendő tehát a jelen előterjesztés tárgyát képező Stratégia kidolgozása, majd 2025-ben esedékes felülvizsgálata friss munkaerőpiaci és vállalkozásfejlesztési felmérésekre alapozva. Az inaktívak toborzása, projektbe vonása érdekében foglalkoztatást elősegítő tevékenységek (egyéni mentorálás, pályaorientáció, alapvető készségek és kompetenciák fejlesztése) megvalósítása is tervezett a területi szintnek megfelelő hálózattal és szakmai-szervezeti háttérrel rendelkező szolgáltató bevonásával, továbbá a foglalkoztatók felkészítését célzó programokkal. További feladata a vármegyében működő társadalmi vállalkozások ellenállóképességének és gazdasági fenntarthatóságának erősítése; a helyi termék- és szolgáltatásfejlesztés támogatása; valamint a befektetés-ösztönzéshez, ágazati gazdaságfejlesztéshez kapcsolódó tevékenységek. A szakmai tevékenységcsomag részét képezi a foglalkoztatási-gazdaságfejlesztési együttműködés megújítása és fenntartása, a korábbi működési tapasztalatok összegzése és a párhuzamos projektekkel való összhang megteremtése. Mindez kiegészül a teljes körű projektmenedzsment ellátásával, valamint a kötelező nyilvánosság biztosításához kapcsolódó feladatokkal.
- A Kormányhivatal valósítja meg a „Munkaerőpiaci programok, a célcsoport képzéséhez, foglalkoztatásához, foglalkoztatást elősegítő szolgáltatásához kapcsolódó projektrész” megvalósítását. Ez egyrészt munkaerőpiaci támogatások nyújtását (foglalkoztatást elősegítő bértámogatás; vállalkozóvá válást elősegítő támogatás; munkaerőpiaci alkalmazkodást segítő képzés támogatása) foglalja magába, másrészt a célcsoport közvetlen támogatásához, valamint részükre nyújtott foglalkoztatást elősegítő szolgáltatásokhoz kapcsolódó megvalósítói tevékenységek forrásigényét biztosítja. Mindez pedig a projekt megvalósításához szükséges szakmai, módszertani és informatikai fejlesztésekkel egészül ki.

A Stratégia a tervezett intézkedések és a konzorciumi tagi tevékenységek bemutatását követően a két fő horizontális elvnek (esélyegyenlőség, fenntarthatóság) való megfelelés részletezését fejt ki.

A Projekt költségvetése kizárólag elszámolható költségeket foglal magába, a konzorciumi tagok likviditását pedig a támogatási előlegek teljes körű lehívása, projektszámlán való rendelkezésre állása biztosítja.

Ütemezését tekintve a Projekt 1. sz. mérföldköve a támogatott projektfejlesztés időszakának lezárását jelenti, ennek időpontja 2023. március 29. napja volt. A 2. sz. mérföldköve maga a projektzárás napja, amely 2027. december 31. A köztes, megvalósítási időszakban a konzorciumi tagok havi, illetve féléves rendszerességgel monitoring adatokat szolgáltatnak a projekt előrehaladásáról, a működési tapasztalatokról és az indikátorértékek teljesüléséről

a szakpolitikai felelős, a Gazdaságfejlesztési Minisztérium Foglalkoztatáspolitikáért Felelős Államtitkársága felé.

A dokumentum zárófejezete a kötelező nyilvánosság biztosítását szolgáló tevékenységeket, valamint az azokon túlmutató kommunikációs elképzeléseket vázolja fel, meghatározva az egyes kommunikációs célcsoportoknak szóló legfőbb üzeneteket.

A Stratégia komplex, nagy kört megszólító társadalmasítással előállt véleményezési verziója kiküldésre került a vármegyei tisztségviselőknek, szervezeteknek, önkormányzatoknak, s a visszaérkezett releváns vélemények beépítésre kerültek a dokumentumba.

Az elkészült Stratégia az előterjesztésem 1. sz. mellékletét képezi.

A dokumentum elkészítése során érkezett vélemények kezeléséről készült, „Stratégia-veleményezési összesítő táblázat” című összesítés jelen előterjesztésem 2. sz. mellékletét képezi.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést a határozat-tervezetben foglaltak szerint szíveskedjenek elfogadni.

Kecskemét, 2023. április 19.



Rideg László
elnök

HATÁROZAT - TERVEZET

Bács-Kiskun Vármegye Önkormányzata Közgyűlése

...../2023. (IV.28.) határozata

„Bács-Kiskun vármegyei foglalkoztatás- és gazdaságfejlesztési együttműködés - Foglalkoztatási és Gazdaságfejlesztési Stratégia” című dokumentum elfogadása

A Bács-Kiskun Vármegyei Közgyűlés megtárgyalta Rideg Lászlónak, a vármegyei közgyűlés elnökének 3046-38/2023. számú előterjesztését és az alábbi határozatot hozza:

1. A közgyűlés elfogadja a *„Bács-Kiskun vármegyei foglalkoztatás- és gazdaságfejlesztési együttműködés - Foglalkoztatási és Gazdaságfejlesztési Stratégia”* című dokumentumot a határozat melléklete szerinti tartalommal.

2. A közgyűlés felhatalmazza az Elnököt az elfogadott Stratégiában megfogalmazott célok eléréséhez szükséges intézkedések megtételére.

Felelős: Rideg László vármegyei közgyűlési elnök

Határidő: folyamatos

Értesülnek: vármegyei közgyűlés tisztségviselői, tagjai, vármegyei jegyző, vármegyei aljegyző