

ELŐTERJESZTÉS

a Bács-Kiskun Megyei Közgyűlés
2017. június 30-i ülésére

Tárgy: A közszolgálati tisztviselők juttatásairól és a Közszolgálati Tisztviselők Napjáról szóló önkormányzati rendelet megalkotása

Az előterjesztést készítette:

dr. Kovács Endre Miklós
megyei jegyző
dr. Bankó Ágnes
megyei aljegyző
dr. Farkas László
önkormányzati tanácsadó


Tárgyalásra megkapta:

közgyűlés bizottságai

Törvényességi véleményezésre megkapta:

dr. Bankó Ágnes
megyei aljegyző,
jogi és szervezési irodavezető

Törvényességi észrevételem nincs:


dr. Kovács Endre Miklós
megyei jegyző



Szám: 7417/2017.

ELŐTERJESZTÉS

a Bács-Kiskun Megyei Közgyűlés
2017. június 30-i ülésére

Tárgy: A közszolgálati tisztviselők juttatásairól és a Közszolgálati Tisztviselők Napjáról szóló önkormányzati rendelet megalkotása

Tisztelt Közgyűlés!

A Bács-Kiskun Megyei Önkormányzat Közgyűlése (a továbbiakban: Közgyűlés) a Bács-Kiskun Megyei Közgyűlésnek a Bács-Kiskun Megyei Közgyűlés Hivatala köztisztviselőit és ügykezelőit megillető juttatásokról és támogatásokról szóló 19/2003. (XI. 10.) Kgy. rendeletével (a továbbiakban: Ör.) szabályozta a Bács-Kiskun Megyei Önkormányzati Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) munkatársainak adható juttatásokat és támogatásokat. Az Ör.-t annak hatályba lépése óta eltelt időszakban három alkalommal módosította a Tisztelt Közgyűlés: 2004-ben, 2008-ban, utoljára pedig 2010 februárjában.

Az Ör. 2003. novemberi kihirdetése óta az alapul fekvő magasabb szintű jogszabályok jelentős módosulására került sor, így felvetődik az Ör. újraszabályozásának igénye.

Az Alaptörvény, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény hatályba lépésével új alapokra helyezte a központi jogalkotó a helyi önkormányzat államszervezetben betöltött közjogi szerepét. Ehhez a folyamathoz csatlakozott a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) elfogadása is, amely a helyi – így a megyei – önkormányzatoknál foglalkoztatottak jogviszonyait is szabályozza. A Kttv. irányadó rendelkezéseire figyelemmel az Ör. szabályozástartalmi szempontból megújításra szorul.

Utalni szükséges arra is, hogy az Ör. utolsó módosítását követően lépett hatályba a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.), amely hatályon kívül helyezte a korábbi jogalkotási törvényt [a jogalkotásról szóló 1987. évi XI. törvényt], valamint kiemelő, hogy hatályba lépett a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszer.), továbbá a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 32/2010. (XII. 31.) KIM rendelet is. E tekintetben húzandó alá, hogy az újraszabályozás során meg kell felelni az új – hatályos – jogalkotási és jogszabályszerkesztési követelményeknek is.

A Jat. 21. § (1) bekezdése alapján a jogalkotási hatáskörrel rendelkező szerv figyelemmel kíséri a feladatkörébe tartozó jogszabályok hatályosulását, és szükség szerint lefolytatja a jogszabályok – 17. § (2) bekezdésében meghatározott szempontok szerinti – utólagos hatásvizsgálatát, ennek során összeveti a szabályozás megalkotása idején várt hatásokat a tényleges hatásokkal. A Jat. 17. § (1)-(2) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. A hatásvizsgálat során vizsgálni kell a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen annak társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait, a környezeti és egészségi következményeit, az adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket. A Jat. 22. § (1) bekezdés alapján – a jogalkalmazás és az utólagos hatásvizsgálat tapasztalatait is figyelembe véve – a jogalkotási hatáskörrel felruházott szerv köteles gondoskodni a tárgykört érintő új jogi szabályozás vagy módosítás megalkotása során, ennek hiányában e célból kiadott jogszabály keretében az elavult, szükségtelenné vált, a jogrendszer egységébe nem illeszkedő, a szabályozási cél sérelme nélkül egyszerűsíthető, valamint a normatív tartalom nélküli tartalmilag kiüresedett vagy egyébként alkalmazhatatlan vagy az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezéséről vagy megfelelő módosításáról.

Összegzően megállapítható az Ör. utólagos hatásvizsgálata nyomán, hogy a magasabb szintű ágazati és jogalkotási tárgyú jogszabályok jelentős tartalmi módosulásai indokolják a tárgyi helyi szabályozás tartalmi felülvizsgálatán keresztül új önkormányzati rendelet megalkotását.

Általános indokolás

A Kttv. a közszolgálati tisztviselőknek járó juttatásokat kétféle módon szabályozza: megkülönböztethetjük a kötelezően adandó juttatásokat (például cafetériaajuttatás, jubileumi juttatás), valamint az adható juttatásokat. Az adható juttatásokról és támogatásokról a döntést a központi jogalkotó a Tisztelt Közgyűlés – mint a helyi viszonyokat legjobban ismerő – hatáskörébe utalja, amely a jelen helyi szabályozás-tervezet tárgyát képezi.

A jelen előterjesztés alapjául szolgáló rendelet-tervezet az alábbi három pillérré épül:

1. az adható szociális, jóléti juttatások, valamint szociális és kegyeleti támogatások;
2. a Közszolgálati Tisztviselők Napja munkaszüneti napnak való meghatározása;
3. a vezetői illetménypótlék mértékének megállapítása.

1. A Kttv. 152. § (1) bekezdésében rögzített feladatköri rendelkezés szerint a közszolgálati tisztviselők részére további, visszatérítendő, illetve vissza nem térítendő szociális jóléti, kulturális, egészségügyi juttatás biztosítható. Ilyen juttatás lehet különösen:

- a) lakhatási, lakásépítési és -vásárlási támogatás,
- b) albérleti díj hozzájárulás,
- c) családalapítási támogatás,
- d) szociális támogatás,
- e) illetményelőleg,
- f) tanulmányi ösztöndíj, képzési, továbbképzési, nyelvtanulási támogatás,
- g) üdülési támogatás.

(2) Az (1) bekezdés a)-f) pontjaiban foglalt juttatás mértékét, feltételeit, az elbírálás és elszámolás rendjét, valamint a visszatérítés szabályait a hivatali szervezet vezetője állapítja meg.

Az előző bekezdésben hivatkozott feladatköri rendelkezés alapján a Kttv. 237. §-a nyomán a Közgyűlés a juttatásokkal és támogatásokkal összefüggésben a törvény keretei között rende-

letben szabályozza a szociális, jóléti, kulturális, egészségügyi juttatásokat, szociális és kegyeleti támogatásokat.

2. A közszolgálati tisztviselőket alanyi jogon megillető július 1-jei munkaszüneti nap a 2017. évtől megszűnt. A 2017. január 1. napjától hatályos Kttv. 93. § (2) bekezdése szerinti fakultatív feladatköri rendelkezés szerint a helyi önkormányzat képviselő-testülete a 232/A. §-ban foglaltak szerint egy további munkaszüneti napot állapíthat meg. [A teljesség érdekében megjegyzendő, hogy a Kttv. 93. § (1) bekezdése rendelkezik az alanyi jogon járó munkaszüneti napokról: január 1., március 15., nagypéntek, húsvéthétfő, május 1., pünkösdhétfő, augusztus 20., október 23., november 1. és december 25-26.]

Az előző bekezdésben hivatkozott fakultatív feladatköri rendelkezés alapján a Kttv. 232/A. § (1) bekezdése nyomán a Közgyűlés – a (2) bekezdésben foglalt feltétellel – rendeletben rendelkezhet arról, hogy a Közszolgálati Tisztviselők Napja, július 1-je, munkaszüneti nap legyen. Utalni indokolt arra, hogy a Kttv. 232/A. § (2) bekezdése szerint közgyűlésnek az (1) bekezdés szerinti rendelkezése esetén az azzal összefüggésben keletkező többletköltségek fedezetét a helyi önkormányzat saját bevétele biztosítja.

3. Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában rögzített – az önkormányzati rendeletalkotásra irányuló, legtágabb értelemben vett – feladatköri rendelkezés alapján a Kttv. 236. § (4) bekezdés b) pontja nyomán a helyi önkormányzat rendeletben vezetői illetménypótlékot állapíthat meg egységesen valamennyi vezetőre kiterjedően, amelynek mértéke az osztályvezetői szintnek megfelelő vezető alapilletményének legfeljebb 10%-a, a főosztályvezető-helyettesi szintnek megfelelő vezető alapilletményének legfeljebb 15%-a. A már megállapított vezetői illetménypótlék nem csökkenthető.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztés expozéjában ismertetett jogalkotói cél elérése érdekében a Kttv. hivatkozott rendelkezéseiben foglaltakra figyelemmel alkothatja meg a tárgyi önkormányzati rendeletet.

Részletes indokolás

A rendelet-tervezet 1. §-ához

A rendelet-tervezet meghatározza annak személyi hatályát. Ennek megfelelően az abban foglaltakat alkalmazni kell a közszolgálati jogviszonyban álló köztisztviselőkre és közszolgálati ügykezelőkre.

Tekintettel arra, hogy – a Kttv. 225/K. § (5) bekezdésére figyelemmel – a megyei közgyűlés főállású elnökének és a megyei közgyűlés főállású alelnökének a foglalkoztatási jogviszonyára megfelelően alkalmazni rendeli a központi jogalkotó a Kttv. 152. §-át, 237. §-át, továbbá a 93. § (2) bekezdését, 232/A. §-át, ezen oknál fogva az adható juttatások és támogatások [2. §], valamint a Közszolgálati Tisztviselők Napja tekintetében [3. §] a tervezett tárgyi helyi szabályozás hatálya kiterjesztendő a nevezett önkormányzati tisztségviselőkre is. Ugyanezen szabályozási elemek hatályát [2-3.§] szükséges kiterjeszteni az önkormányzati tanácsadókra is, ugyanis a Kttv. 239. §-a szerint nevezettek közszolgálati jogviszonyára a köztisztviselőkre vonatkozó, e törvényben meghatározott rendelkezéseket az e §-ban foglalt eltérésekkel, megfelelően kell alkalmazni.

A rendelet-tervezet 2. §-ához

Meghatározásra kerül, hogy az adható juttatások közül melyekre jogosultak a rendelet hatálya alá tartozók. A Kttv. felsorolása nem taxatív, az önkormányzat anyagi lehetőségeit, valamint a

helyi sajátosságok alapján jelentkező igényeket figyelembe véve az alábbi szociális, jóléti juttatások, valamint szociális és kegyeleti támogatások nyújtása indokolt:

- a) lakásépítés, lakásvásárlás, lakásbővítés és korszerűsítés munkáltatói támogatása,
- b) családtámogatás,
- c) rendkívüli szociális támogatás,
- d) kegyeleti támogatás,
- e) tanulmányi támogatás,
- f) illetményelőleg,
- g) törzsgárda jutalom.

A teljesség érdekében kiemelendő, hogy a Hivatal vezetője, a megyei jegyző állapítja meg a juttatások részletes szabályait a Bács-Kiskun Megyei Önkormányzati Hivatal Közszolgálati Szabályzatában.

A rendelet-tervezet 3. §-ához

Normatív alapú rögzítést nyer, hogy a Közszolgálati Tisztviselők Napja, július 1-je, munkaszüneti nap.

A rendelet-tervezet 4. §-ához

A Hivatal irodavezetői munkaköre a Kttv. szerinti osztályvezetői szintnek megfelelő vezetői munkakörnek minősül.

Szoros tartalmi összefüggésben meghatározásra kerül, hogy az irodavezetőt vezetői illetménypótlék illeti meg, melynek mértéke az alapilletményének 10 %-a.

A rendelet-tervezet 5. §-ához

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

A Jat. 7. § (1) bekezdése szerint a jogszabályban meg kell határozni a hatálybalépésének napját, amely a jogszabály kihirdetését követő valamely nap lehet. A Jat. hivatkozott rendelkezésével szoros tartalmi összefüggésben indokolt rámutatni a Jszt. 80. § (1) bekezdés a) pontjában rögzítettekre is, mely szerint a hatálybalépés napját a jogszabály kihirdetését követő meghatározott napon vagy a kihirdetést követő meghatározott hónap meghatározott napjában kell megjelölni.

Az Alkotmánybíróság töretlen alapjogi gyakorlata nyomán hangsúlyozandó, hogy a jogszabály hatályba lépését úgy kell meghatározni, hogy kellő idő maradjon annak alkalmazására való felkészüléshez. Az Alkotmánybíróság a 28/1992. (IV. 30.) AB határozatában elvi élel rögzítette, hogy a kellő felkészülési idő biztosítása levezethető a jogbiztonság fogalmából, melynek megfelelően a hatályba lépés időpontját úgy kell meghatározni, hogy kellő idő maradjon a) a jogszabály szövegének megszerzésére és áttanulmányozására, b) a jogalkalmazó szervek számára a jogszabály alkalmazására való felkészüléshez, c) a jogszabállyal érintett személyek és szervek számára annak eldöntéséhez, hogy miként alkalmazkodjanak a jogszabály rendelkezéseire, tehát az önkéntes jogkövetés személyi és tárgyi feltételeiről való gondoskodáshoz.

A rendelet-tervezet 2017. július 10. napján való hatályba léptetése megfelel mind a Jat.-ban és a Jszt.-ben foglalt előírásoknak, mind pedig az Alkotmánybíróság által kimunkált alapjogi elvárásoknak.

A rendelet-tervezet 6. §-ához

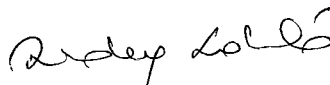
Az Ör. tartalmi felülvizsgálatával együtt járó deregulációra is sor kerül, melynek keretében szükséges hatályon kívül helyezni a korábbi tárgyi helyi szabályozást [a Bács-Kiskun Megyei Közgyűlésnek a Bács-Kiskun Megyei Közgyűlés Hivatala köztisztviselőit és ügykezelőit megillető juttatásokról és támogatásokról szóló 19/2003. (XI. 10.) Kgy. rendelete].

A Jat. 17. §-ában foglaltaknak megfelelően elkészült a rendelet-tervezet előzetes hatásvizsgálata, amelyet az előterjesztés melléklete tartalmaz.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést a Pénzügyi és Turisztikai Bizottság, a Jogi, Ügyrendi és Nemzetiségi Bizottság, valamint a Terület- és Vidékfejlesztési Bizottság a Bács-Kiskun Megyei Önkormányzat Közgyűlésének a Bács-Kiskun Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 8/2014. (XII.3.) önkormányzati rendelete 34. § (2) bekezdése szerint megtárgyalta.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a közszolgálati tisztviselők juttatásairól és a Közszolgálati Tisztviselők Napjáról szóló új önkormányzati rendeletet – annak megtárgyalását követően – a rendelet-tervezet szerinti tartalommal megalkotni szíveskedjen.

Kecskemét, 2017. június 22.



Rideg László
elnök

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Bács-Kiskun Megyei Önkormányzat Közgyűlésének .../2017. (...) önkormányzati rendelete

közzszolgálati tisztviselők juttatásairól és a Közzszolgálati Tisztviselők Napjáról

1. Társadalmi hatások

A rendelet megalkotásának társadalmi hatása nincs.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A rendelet-tervezetben foglaltak végrehajtásának gazdaságra gyakorolt hatása nincs. A juttatások és támogatások pénzügyi fedezetét az önkormányzat a költségvetési rendeletében biztosítja, a munkaszüneti nap többletköltségeire az önkormányzat saját bevételei elegendő fedezetet biztosítanak.

3. Környezeti hatások

A rendelet-tervezetben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatásai nincsenek.

4. Egészségi következmények

A rendelet-tervezetben foglaltak végrehajtásának egészségre gyakorolt hatásai nincsenek.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet-tervezetben foglaltak végrehajtásának adminisztratív terheket befolyásoló hatásai nincsenek.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A jogszabályban elfogadott juttatások és támogatások, valamint a Közzszolgálati Tisztviselők Napja, mint munkaszüneti nap kifejezik az önkormányzatnál tevékenykedők erkölcsi megbecsülését, valamint a tárgyi juttatások és támogatások hozzájárulnak a munkatársak megtartásához, továbbá erősítik az önkormányzathoz való tartozásukat.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

RENDELET-TERVEZET

Bács-Kiskun Megyei Önkormányzat Közgyűlésének .../2017. (...) önkormányzati rendelete

a közszolgálati tisztviselők juttatásairól és a Közszolgálati Tisztviselők Napjáról

A Bács-Kiskun Megyei Önkormányzat Közgyűlése

az 1-2. § tekintetében a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 237. §-ában kapott felhatalmazás alapján, a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 152. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva,

a 3. § tekintetében a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 232/A. §-ában kapott felhatalmazás alapján, a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 93. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva,

a 4. § tekintetében a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 236. § (4) bekezdés b) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva,

a Bács-Kiskun Megyei Önkormányzat Közgyűlésének a Bács-Kiskun Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 8/2014. (XII. 3.) önkormányzati rendelete 34. § (2) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Jogi, Ügyrendi és Nemzetiségi Bizottság, a Bács-Kiskun Megyei Önkormányzat Közgyűlésének a Bács-Kiskun Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 8/2014. (XII. 3.) önkormányzati rendelete 34. § (2) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Terület- és Vidékfejlesztési Bizottság, a Bács-Kiskun Megyei Önkormányzat Közgyűlésének a Bács-Kiskun Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 8/2014. (XII. 3.) önkormányzati rendelete 34. § (2) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Pénzügyi és Turisztikai Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

(1) E rendelet hatálya a Bács-Kiskun Megyei Önkormányzati Hivatalnál (a továbbiakban: Hivatal) közszolgálati jogviszonyban álló köztisztviselőre és közszolgálati ügykezelőre terjed ki.

(2) A 2-3. § rendelkezéseit

- a) a Bács-Kiskun Megyei Önkormányzat Közgyűlésének főállású elnökére és főállású al-elnökére, valamint
 - b) az önkormányzati tanácsadóra
- alkalmazni kell.

2. §

(1) Az 1. §-ban megjelöltek részére a szociális, jóléti juttatások, valamint a szociális és kegyeleti támogatások körében a következő támogatások és juttatások nyújthatók:

- a) lakásépítés, lakásvásárlás, lakásbővítés és korszerűsítés munkáltatói támogatása,
- b) családtámogatás,
- c) rendkívüli szociális támogatás,
- d) kegyeleti támogatás,
- e) tanulmányi támogatás,
- f) illetményelőleg,
- g) törzsgárda jutalom.

(2) Az (1) bekezdésben foglalt támogatás, juttatás mértékét, feltételeit, az elbírálás és elszámolás rendjét, valamint a visszatérítés eseteit és szabályait a megyei jegyző a Bács-Kiskun Megyei Önkormányzati Hivatal Közzolgálati Szabályzatában állapítja meg.

3. §

A Közzolgálati Tisztviselők Napja, július 1-je, munkaszüneti nap.

4. §

(1) A Hivatal irodavezetői munkaköre a közzolgálati tisztviselőkről szóló törvény szerinti osztályvezetői szintnek megfelelő vezetői munkakör.

(2) Az (1) bekezdés szerinti vezetői munkakört betöltő köztisztviselőt vezetői illetménypótlék illeti meg, melynek mértéke az alapilletményének 10 %-a.

5. §

Ez a rendelet 2017. július 10. napján lép hatályba.

6. §

Hatályát veszti a Bács-Kiskun Megyei Közgyűlésnek a Bács-Kiskun Megyei Közgyűlés Hivatala köztisztviselőit és ügykezelőit megillető juttatásokról és támogatásokról szóló 19/2003. (XI. 10.) Kgy. rendelete.

Rideg László
megyei közgyűlés elnöke

Dr. Kovács Endre Miklós
megyei jegyző